

Vol 2 Issue 12 June 2013

Impact Factor : 1.2018 (GIS)

ISSN No :2231-5063

Monthly Multidisciplinary  
Research Journal

*Golden Research  
Thoughts*

Chief Editor  
Dr.Tukaram Narayan Shinde

Publisher  
Mrs.Laxmi Ashok Yakkaldevi

Associate Editor  
Dr.Rajani Dalvi

Honorary  
Mr.Ashok Yakkaldevi

**IMPACT FACTOR : 0.2105**

**Welcome to ISRJ**

**RNI MAHMUL/2011/38595**

**ISSN No.2230-7850**

Indian Streams Research Journal is a multidisciplinary research journal, published monthly in English, Hindi & Marathi Language. All research papers submitted to the journal will be double - blind peer reviewed referred by members of the editorial Board readers will include investigator in universities, research institutes government and industry with research interest in the general subjects.

### ***International Advisory Board***

Flávio de São Pedro Filho Federal University of Rondonia, Brazil	Mohammad Hailat Dept. of Mathematical Sciences, University of South Carolina Aiken, Aiken SC 29801	Hasan Baktir English Language and Literature Department, Kayseri
Kamani Perera Regional Centre For Strategic Studies, Sri Lanka	Abdullah Sabbagh Engineering Studies, Sydney	Ghayoor Abbas Chotana Department of Chemistry, Lahore University of Management Sciences [ PK ]
Janaki Sinnasamy Librarian, University of Malaya [ Malaysia ]	Catalina Neculai University of Coventry, UK	Anna Maria Constantinovici AL. I. Cuza University, Romania
Romona Mihaila Spiru Haret University, Romania	Ecaterina Patrascu Spiru Haret University, Bucharest	Horia Patrascu Spiru Haret University, Bucharest, Romania
Delia Serbescu Spiru Haret University, Bucharest, Romania	Loredana Bosca Spiru Haret University, Romania	Ilie Pintea, Spiru Haret University, Romania
Anurag Misra DBS College, Kanpur	Fabricio Moraes de Almeida Federal University of Rondonia, Brazil	Xiaohua Yang PhD, USA
Titus Pop	George - Calin SERITAN Postdoctoral Researcher	Nawab Ali Khan College of Business Administration

### ***Editorial Board***

Pratap Vyamktrao Naikwade ASP College Devrukh,Ratnagiri,MS India	Iresh Swami Ex - VC. Solapur University, Solapur	Rajendra Shendge Director, B.C.U.D. Solapur University, Solapur
R. R. Patil Head Geology Department Solapur University, Solapur	N.S. Dhaygude Ex. Prin. Dayanand College, Solapur	R. R. Yaliker Director Managment Institute, Solapur
Rama Bhosale Prin. and Jt. Director Higher Education, Panvel	Narendra Kadu Jt. Director Higher Education, Pune	Umesh Rajderkar Head Humanities & Social Science YCMOU, Nashik
Salve R. N. Department of Sociology, Shivaji University, Kolhapur	K. M. Bhandarkar Praful Patel College of Education, Gondia	S. R. Pandya Head Education Dept. Mumbai University, Mumbai
Govind P. Shinde Bharati Vidyapeeth School of Distance Education Center, Navi Mumbai	Sonal Singh Vikram University, Ujjain	Alka Darshan Shrivastava Shaskiya Snatkottar Mahavidyalaya, Dhar
Chakane Sanjay Dnyaneshwar Arts, Science & Commerce College, Indapur, Pune	G. P. Patankar S. D. M. Degree College, Honavar, Karnataka	Rahul Shriram Sudke Devi Ahilya Vishwavidyalaya, Indore
Awadhesh Kumar Shirotriya Secretary, Play India Play (Trust),Meerut	Maj. S. Bakhtiar Choudhary Director,Hyderabad AP India.	S.KANNAN Ph.D , Annamalai University,TN
	S.Parvathi Devi Ph.D.-University of Allahabad	Satish Kumar Kalhotra
	Sonal Singh	

**Address:-Ashok Yakkaldevi 258/34, Raviwar Peth, Solapur - 413 005 Maharashtra, India  
Cell : 9595 359 435, Ph No: 02172372010 Email: ayisrj@yahoo.in Website: www.isrj.net**



## संसद, संविधान व सर्वोच्च न्यायालय

प्रताप वामनराव पाटील

राज्यशास्त्र विभाग प्रमुख बहिर्जी स्मारक महाविद्यालय, वसमत ता. वसमत जि. हिंगोली

### सारांश

भारतीय संसद तत्त्वतः सार्वभौम असली तरी तिचे सर्वश्रेष्ठतव संविधानाने प्रदान केलेल्या अधिकार कक्षेतच मर्यादित आहे. त्यामुळे संसदेला आपली कायेदविषयक सत्ता घटनेच्या चौकटीतच वापरावी लागते. त्याशिवाय सर्वोच्च न्यायालयास प्राप्त झालेल्या घटनादत्त अधिकारानुसार संसदेची अधिकारकक्षा नियंत्रित झाली आहे. हे लक्षात घेऊनच संसदेची सर्वोच्चता व न्यायालयाचे अधिकार याबाबत सविस्तर चर्चा करावी लागेल.

### प्रस्तावना

संविधानातील कलम 137 अंतर्गत प्राप्त झालेल्या न्यायिक पुनर्विलोकन अधिकारानुसार संसदेची कायेद करण्याची सत्ता नियंत्रित आहे. मर्यादित सत्ता विभाजन या तत्वांचा अवलंब करून सत्त संतुलन व सहयोग राखण्याचा रास्त प्रयत्न संविधानकर्त्यांनी केला आहे. तेव्हा या पार्श्वभूमीवर संसद, मंत्रिमंडळ व न्यायपालिका यांच्यातील परस्परसंबंध श्रेष्ठ – कनिष्ठ या तत्वावर आधारित नसून तिन्ही संस्थांनी परस्परांना पूरक असेच अधिकार वापरावेत हीच अपेक्षा होती. संसदेचे स्थान व सत्ता लक्षात घेता हे स्पष्ट होते की, संसदेने केलेल्या कोणत्याही कार्यवाहीत (अर्थात संविधानांतर्गत) न्यायालयास हस्तक्षेप करता येत नाही. मात्र संसदेने पास केलेल्या घटनात्मक व सर्वसामान्य कायद्याची वैधता तपासून पहाण्याचा अधिकार सर्वोच्च न्यायालयास घटनेने प्रदान केलेला आहे. तर दुस-या बाजूने महाभियोग खटला चालवून न्यायाधिशाना पदभ्रष्ट करण्याचा संसदेचा अधिकारही अंतर्भूत आहे.

छुसरा महत्वाचा मुद्दा असा की, कायद्याने प्रस्थापित प्रक्रिया या तत्वानुसार संसदेने केलेल्या कायदा न्यायालय घटनाबाह्य म्हणून घोषित करू शकते. मात्र अमेरिकेतील न्यायालयाप्रमाणे कायद्याची उचित प्रक्रिया या तत्वानुसार संसदेचे कायेद घटनाबाह्य ठरविण्याचा अधिकार आपल्या सर्वोच्च न्यायालयास नाही. या विधानाचा सरळ अर्थ असा होतो की, संसदेने केलेला कायदा उचित आहे की अनुचित हे आपले न्यायालय ठरवू शकत नाही. तर संबंधित कायदा संविधानातील तरतुदीशी सुसंगत आहे की नाही एवढेच पडताळून पहाण्याची सत्ता न्यायपालिकेला देण्यात आलेली आहे. पर्यायाने संसदेने घटनेच्या अंतर्गत केलेल्या कोणत्याही कायद्यात न्यायालय हस्तक्षेप होतो हा प्रश्न पडतो. वस्तुतः या दोन्ही संस्थांनी आपापली अधिकार कक्षेची मर्यादा न ओलांडता सत्ता वापरली तर घटनात्मक वाद उपस्थित होण्याचा प्रश्न उद्भवत नाही.

परंतु आजपर्यंतचा अनुभव असा आहे की, मौलिक संरचनेचा मुद्दा उपस्थित करून न्यायालयाने संसदेने केलेल्या अनेक घटना दुरुस्त्या अवैध घोषित केल्या. तेव्हा संसदेने सर्वोच्च न्यायालयाची अधिकार कक्षा व न्यायिक पुनर्विलोकनाची सत्ता नियंत्रित व मर्यादित करण्यासाठी संविधानात दुरुस्त्या घडवून आणल्या व त्यावरही जेव्हा घटनात्मक वाद उभा राहिला. त्यांची साधार चर्चा पृढीलप्रमाणे करता येईल.

संसद संविधाननिर्मितीत असल्यामुळे संविधानापेक्षा श्रेष्ठ नाही. संवैधानिक प्रक्रियेद्वारेच तिला आपली कायेद निर्मितीची सत्ता वापरावी लागते. त्यामुळे इंग्लंडच्या पार्लिमेंटप्रमाणे ती सर्वश्रेष्ठ किंवा सार्वभौम बनू शकली नाही. लिखित व ताठर राज्यघटना, या तत्वामुळे संसद स्वयंभू बनू शकली नाही. ही वस्तुस्थिती आहे. एवढेच नाही तर संविधान विशेषज्ञांचा अधिकारसुध्दा संसदेला अमर्यादपणे वापरता येत नाही. तर संविधान विशेषज्ञांचा अधिकारसुध्दा संसदेला अमर्यादपणे वापरता येत नाही. हे सर्वोच्च न्यायालयाने वेळोवेळी सिध्द केलेले आहे. राज्यघटनेतील कलम 368 नुसार व ठरवून दिलेल्या पध्दतीनेच संसदेला आपला घटनादुरुस्तीचा अधिकार वापरता येतो विशेष म्हणजे कलम 368 ची व्याप्ती व मर्यादा स्पष्ट करण्याची अंतिम सत्ता सर्वोच्च न्यायालयाकडे असल्यामुळे संसदेच्या घटनादुरुस्तीचा अधिकारही मर्यादितच ठरतो. उदा. संसदेने 1971 साली केलेली पंचविसावी घटनादुरुस्ती सर्वोच्च न्यायालयाने घटनाबाह्य म्हणून घोषित केली होती याचाच अर्थ असा की, कायदेनिर्मितीच्या प्रक्रियेत संसद शक्तिमान असली तरी तिचे सर्वश्रेष्ठतव राज्यघटनेच्या अंतर्गतच आहे. तर दुस-या बाजूने राज्यघटनेने सर्वोच्च न्यायालयाच्या अधिकारक्षेत्राची सविस्तर सविस्तर चर्चा केलेली असल्यामुळे व राज्यघटनेचा संरक्षक म्हणून सत्ता प्रदान केली असल्यामुळे संसदेच्या अधिकारकक्षा सीमित झाल्या आहेत मात्र या सर्व चर्चेतून एक प्रश्न पडतो तो असा की, दोन्ही संस्थांच्या घटनादत्त अधिकाराची अस्पष्ट सीमारेषा ज्याचा आधार घेऊन आतापर्यंत सर्वोच्च न्यायालयाने संसदेच्या अधिकार क्षेत्रावर सतत आक्रमण केले असा आरोप संसद करत आली तर दुस-या बाजूने सिमा रेशा स्पष्ट करण्याचाही अधिकार आपणास आहे अशी भूमिका न्यायालयाने घेतलेली आहे.

संसद घटनेच्या कोणत्याही भागात दुरुस्ती करण्यास अधिकारपात्र असली तरी अराज्यघटनेची पायाभूत संरचना मोडण्याचा किंवा ओलांडण्याचा तिला मुळीच अधिकार नाही असे सर्वोच्च न्यायालयाने केशवानंद भारती खटल्याचा निर्णय देताना स्पष्ट केले होते. तेव्हापासून पायाभूत संरचनेचा नवाच वाद घटनात्मक उपस्थित झाला. त्याचा परिणाम असा झाला की, वरील निर्णयामुळे संसदेची अधिकारकक्षा घटना दुरुस्तीची अधिकच अस्पष्ट झाली. घटनेला पायाभूत संरचना असते काय ? इथपासून तर संसदेला राज्यघटनेत कोणत्याही स्वरूपाचा व कोणत्याही भागात बदल करण्याचा अंतिम अधिकार आहे. इथपर्यंत वादग्रस्त अशा चर्चेला सुरुवात झाली जी आजपर्यंतही अधूनमधून डोके वर

Title : संसद, संविधान व सर्वोच्च न्यायालय

Source: Golden Research Thoughts [2231-5063] प्रताप वामनराव पाटील yr:2013 vol:2 iss:12

काढताना दिसते.

घटनात्मक पातळीवार संसदेची भूमिका रास्त असली तरी न्यायालयाने अनेक प्रसंगातून व निर्णयांतून संसदेच्या अधिकारांना आव्हान दिलेले आहे. अगदी 1951 पासून आजपर्यंत संसद विरुद्ध सर्वोच्च न्यायालय असा घटनात्मक अधिकाराबाबतचा संघर्ष अनेक वेळा उपस्थित झाला. काही वेळा न्यायालयाने पडती बाजू घेऊन संसदेचे कायदा करण्याबाबतचे श्रेष्ठत्व मान्य केले. मात्र घटनेतील कलमाचा अर्थ लावण्याची अंतिम सत्ता संविधानकर्त्यांनी न्याय पालिकेकडेच सोपविलेली आहे. हा आधार घेऊन राज्यघटना काय सांगते? याबाबत संसद किंवा कार्यपालिका मंत्रीमंडळ काहीच भय करू शकत नाहीत अशी ताठर भूमिका न्यायालयाने वेळोवेळी घेतल्यामुळे दोन्ही संस्थांतील अधिकार कक्षांबाबत सतत संदिग्धता कायम राहिली. संसदीय कडून मंत्रिमंडळपरिषदेकडे व प्रधानमंत्री पध्दतीकडे शासनाची वाटचाल अगदी झपाट्याने झाल्यामुळे संसद प्रभावहीन झाली. काही काळाचा अपवाद वगळता देशात एकपक्षीय प्रधानपध्दती रूढ झाल्यामुळे ही प्रक्रिया अधिकच वेगाने घडून आली. तर दुस-या बाजूला न्यायपालिकेने आपला न्यायिक पुनर्विलोकनाचा अधिकार अधिक प्रभावीपणे वापरून आपलेच सर्वश्रेष्ठत्व सिद्ध करण्याचा यशस्वी प्रयत्न केला.

वस्तुतः राज्यघटनेतील काही तरतुदी संदिग्ध असल्यामुळे कलमांचा अर्थ स्पष्ट करतांना घटनात्मक पेचप्रसंग निर्माण होतो. ढोबळमानाने सत्तेचे विभाजन व सत्तेचे संतुलन ही संकल्पना राज्यघटनेने स्वीकृत केलेली असली तरी व्यवहारात मात्र पूर्णपणे सत्तेचे विभाजन अंमलात येऊ शकले नाही. उलट सत्तेचे संतुलन राखण्यासाठी प्रत्येक संस्थेची अधिकार कक्षा उचित बंधनाने सीमित केली आहे. घटनेतील तरतुदीनुसार कोणीच सार्वभौम नाही. यामागे राज्यघटनेचे पवित्र्य अबाधित राहावे हाच प्रधान हेतू होता व आहे. लोकतांत्रिक संस्था राबविताना व त्या संस्थांतील अधिकार उपभोगताना लोकमताची संस्था राबविताना व त्या संस्थांतील अधिकार उपभोगताना लोकमताची व जनतेच्या हक्क – स्वातंत्र्याची पायमल्ली होऊ नये हीच अपेक्षा होती. मात्र नंतरच्या काळात राजकीय स्वार्थाने प्रेरित होऊन राज्यघटनेत दुरुस्त्या होऊ लागल्या. काही प्रसंगी न्यायालयाने पडती बाजू घेऊन आक्षेपही घेतला नाही. परंतु काही दुरुस्त्याबाबत ताठर भूमिका घेऊन संसदेला आव्हान दिले व संसदेला कायदानिर्मितीची सत्ता असली तरी त्याची व्याप्ती निश्चित करण्याचा अधिकार सर्वोच्च न्यायालयाचा आहे असे वेळोवेळी सुचित केले. अनेक घटनादुरुस्त्या प्रकरणातून असे वाद उपस्थित झाले आहेत. 1950 साली जो आजपर्यंत वेगवेगळी वळणे घेत कायम आहे.

संविधानात दुरुस्ती करण्याची तरतूद असलेले 368 वे कलम न्यायालयीन क्षेत्रात वादग्रस्त ठरले. पहिल्या घटनादुरुस्ती मूलभूत अधिकारात जो फेरफार संसदेने केला तो घटनाबाह्य किंवा घटनाविरोधी म्हणून रद्दबातल करण्याचा न्यायालयास अधिकार आहे काय? असा प्रश्न उपस्थित झाला. गोपालन विरुद्ध मद्रास राज्य या खटल्यापासून वादाला सुरुवात झाली. संसदेच्या सार्वभौमत्वास कात्री लावण्याची सत्ता न्यायालयास असू शकत नाही अशी भूमिका संसद व कार्यपालिकेने घेतली. शेवटी न्यायालयाने संसदेचा राज्यघटनेत दुरुस्ती करण्याचा अधिकार मान्य केला. हीच स्थिती पुढे तब्बल सतरा वर्षे कायम राहिली. आपल्या न्यायिक पुनर्विलोकनाच्या मर्यादा मान्य करून न्यायालयाने संसदेचे श्रेष्ठत्व अप्रत्यक्षरीत्या मान्यच केले. संसदेने कायदा करावा, मूलभूत अधिकारांचा संकोच होतो म्हणून न्यायालयाने ती घटनादुरुस्ती घटनाबाह्य म्हणून घोषित करावी तर त्याला प्रतिउत्तर म्हणून संसदेने पुन्हा घटनादुरुस्ती करून संबंधित घटनादुरुस्ती न्यायालयीन अधिकार क्षेत्राच्या बाहेर ठेवण्याचा यशस्वी प्रयत्न करावा असे सतत तीन वेळा घडले. जमीनदारी निर्मूलन कायदा करण्यापासून ही प्रक्रिया सुरु झाली. नंतर त्यासाठी राज्यघटनेतील कलम 31 मध्ये बदल करण्यासाठी चौदावी दुरुस्ती करण्यात आली.

1967 साली मात्र न्यायालयाने उलट भूमिका घेतली. गोलखनाथ विरुद्ध पंजाब राज्य या खटल्याचा निर्णय देताना न्यायालयाने असे स्पष्ट केले की, मूलभूत अधिकारांचा संकोच करणारी घटनादुरुस्ती करण्याचा अधिकार संसदेला नाही. या निर्णयामुळे संसदेच्या सर्वश्रेष्ठत्वाला आव्हान मिळाले. 1971 पर्यंत ही स्थिती कायम होती. बँकांचे राष्ट्रीयीकरण व संस्थानिकांचे तनखेबंदी विधेयक या दोन्ही घटनादुरुस्त्या सर्वोच्च न्यायालयाने घटनाबाह्य म्हणून रद्दबातल ठरविल्या. तेव्हा 2/3 बहुमत असलेल्या नवनिर्वाचित संसदेने 1971 साली राज्यघटनेत चौविसावी व पंचविसावी दुरुस्ती करू शकते हे जाहीरच करून टाकले. पुढे उद्भवलेल्या केशवानंद भागाची दुरुस्ती केरळ राज्य खटल्यात न्यायालयाने घटनेतील तिस-या प्रकरणात मूलभूत अधिकार दुरुस्ती करण्याचा संसदेचा अधिकार मान्य केला परंतु त्याच बरोबर पंचविसाव्या घटनादुरुस्तीचा काही भाग घटनाबाह्य घोषित केला व मौलिक संरचनेचे नवे तत्व प्रस्थापित केले. तेव्हापासून मौलिक संरचना या तत्वाबाबत संदिग्धता निर्माण झाली जी आजपर्यंतही कायम आहे. विशेष म्हणजे संसदेने केलेल्या कोणत्या स्वरूपाच्या दुरुस्तीमुळे राज्यघटनेची चौकट मोडीत निघते हे मात्र आजपर्यंतही न्यायालयाने पूर्णपणे स्पष्ट केले नाही.

1975 साली श्रीमती इंदिरा गांधीच्या निवडणूक वाद खटल्यासंबंधी निर्णय देताना सर्वोच्च न्यायालयाने आपल्या वरील भूमिकेचाच पुनरुच्चार केला व पंतप्रधानपदाच्या निवडणूकीला न्यायालयात आव्हान देता येणार नाही अशी त्या खटल्याच्या संदर्भात करण्यात आलेली 39 वी घटनादुरुस्ती अवैध घोषित केली. तात्पर्य, 1950 ते 1967 या सतरा वर्षांच्या काळात झालेल्या घटनादुरुस्तीच्या बाबतची वैधानिकता पडताळून पहाताना न्यायालयाने अशी भूमिका घेतली होती की, सामान्य कायद्याद्वारे मूलभूत अधिकारांचा संकोच संसदेला करता येणार नाही. मात्र राज्यघटना दुरुस्तीद्वारे असा बदल केला तर त्याला घटनेतील कलम 13 (2) लागू होणार नाही. याचा अर्थ न्यायिक पुनर्विलोकनाचा आपला अधिकार सामान्य कायद्यापूरताच मर्यादित आहे हे न्यायालयाने जवळजवळ मान्यच केले होते.

घटना समितीत भाषण करताना नेहरूंनी स्पष्टपणे बजावले होते की, जनतेची सार्वभौम इच्छा संसदेमार्फत व्यक्त होत असते. परिणामी कोणतेही न्यायालय अशा इच्छेच्या इष्टा निष्ठेबद्दल निर्णय देऊ शकत नाही. कोणताही न्यायाधीश किंवा कोणतेही न्यायालय भारतीय संसदेने तिसरे सभागृह बनू शकत नाही. म्हणजे संसदेने केलेल्या कायद्याचा बेरेवाईटपणा किंवा औचित्य- अनौचित्य पडताळून पाहण्याची सत्ता न्यायालयास नाही. मात्र राज्यघटनेचा संरक्षक म्हणून संसदेने पारित केलेल्या कायद्याची, अध्यादेशांची घटनात्मक वैधता अथवा सुसंगती तपासण्याचा आपला अधिकार निरंकुश आहे यावर सर्वोच्च न्यायालय ठाम आहे. शासनकर्त्यांनी पर्यायाने संसदेने व मंत्रिमंडळाने घटनाबाह्य कृती केली तर संवैधानिक संकेतांचे पावित्र्य अबाधित राखण्यासाठी न्यायालयांना हस्तक्षेप करणे अपरिहार्य व योग्यच ठरते. नागरिकांच्या मूलभूत अधिकारांचा प्रश्न जेथे जेथे उपस्थित होईल तिथे न्यायालयाचा निर्णय अंतिम मानला पाहिजे. आपल्या देशात मात्र या लोकशाही परंपरा फारशा मजबूत झाल्या नाहीत. सर्वोच्च न्यायालयास प्राप्त झालेला न्यायिक पुनर्परीक्षण अधिकार ही भारतीय राज्यघटनेची देण आहे. त्याची तुलना कायदेमंडळाने संमत केलेल्या एखाद्या विधेयकाशी करणे कितपत सुसंगत आहे. याचाही विचार झाला पाहिजे. एकतर आपल्या राज्यघटनेने कायदानिर्मितीची फार मोठी सत्ता कायदेमंडळाकडे बहाल केलेली आहे. तेव्हा कायदा निर्मितीचा हा अधिकार वापरतांना संसद (कायदेमंडळ) घटनात्मक मर्यादांचे पालन करते आहे किंवा नाही हे पाहण्यासाठी न्यायसंस्थेला न्यायिक पुनर्परीक्षणाची सत्ता असणे अत्यंत आवश्यक आहे. शासनसंस्थांनी सुध्दा राज्यघटनेचे पवित्र्य जपले पाहिजे. तरच व्यक्तिस्वातंत्र्य अबाधित राहू शकेल.

# Publish Research Article International Level Multidisciplinary Research Journal For All Subjects

Dear Sir/Mam,

We invite unpublished research paper.Summary of Research Project,Theses,Books and Books Review of publication,you will be pleased to know that our journals are

## Associated and Indexed,India

- \* International Scientific Journal Consortium    Scientific
- \* OPEN J-GATE

## Associated and Indexed,USA

- EBSCO
- Index Copernicus
- Publication Index
- Academic Journal Database
- Contemporary Research Index
- Academic Paper Databse
- Digital Journals Database
- Current Index to Scholarly Journals
- Elite Scientific Journal Archive
- Directory Of Academic Resources
- Scholar Journal Index
- Recent Science Index
- Scientific Resources Database

Golden Research Thoughts  
258/34 Raviwar Peth Solapur-413005,Maharashtra  
Contact-9595359435  
E-Mail-ayisrj@yahoo.in/ayisrj2011@gmail.com  
Website : www.isrj.net